

EL SECTOR INDUSTRIAL EN JUJUY Y EL EMPLEO EN EL SIGLO XXI

Laura Golovanevsky
(CONICET/FCE-UNJu/IELDE)

María Elena Marcoleri
(FCE-UNJu)

Alfredo Ramírez
(FCE-UNJu)

ZONAS ECOLÓGICO-PRODUCTIVAS

- La superficie de la Provincia de Jujuy es de aproximadamente 53.220 km², lo que representa el 1,91 por ciento del total de la superficie nacional.
- Zonas:
 - Puna
 - Quebrada de Humahuaca
 - Ramal
 - Valles Orientales
 - Valles Bajos

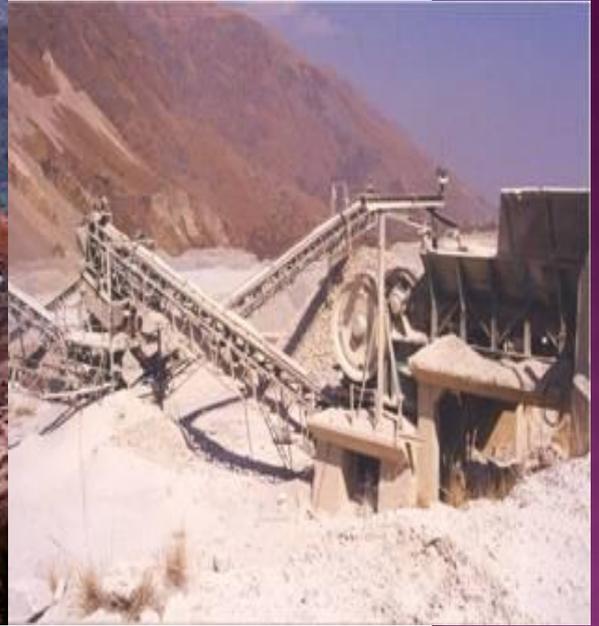
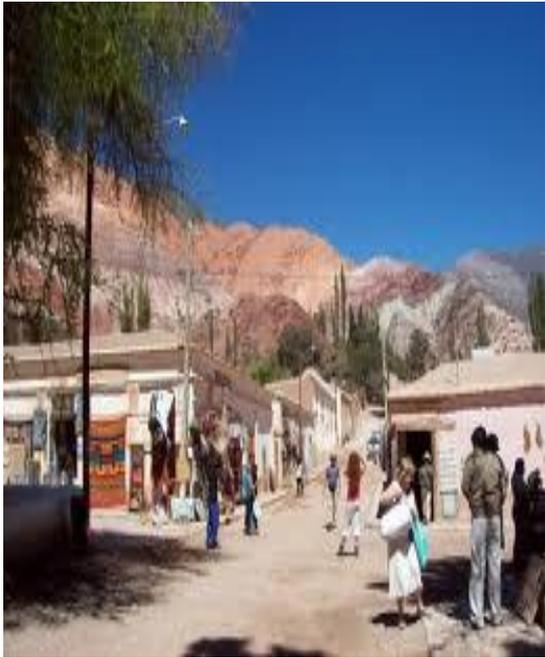
LA PUNA

- ◉ Altiplanicie por encima de los 3000 metros sobre el nivel del mar
- ◉ Extrema aridez y escasez de precipitaciones
- ◉ Gran amplitud térmica (hasta 30°C)
- ◉ Todas estas limitaciones no han impedido la ocupación de las montañas por parte del hombre hasta el límite superior de la vegetación, aún desde muy antaño.
- ◉ Debido a la variedad climática y topográfica se genera un gran número de unidades ecológicas elementales, que se distribuyen en función de los pisos de la montaña.
- ◉ En este entorno adverso, los pueblos originarios han encontrado caminos para su desarrollo, aprendiendo, entre otras cosas, a almacenar alimentos para los períodos no productivos y utilizando la complementariedad entre los diversos picos ecológicos.



LA QUEBRADA

- ◉ Las principales actividades de esta zona son la horticultura, la floricultura, y la cría de ovinos y caprinos.
- ◉ En los últimos años ha incrementando notablemente la afluencia turística (nacional y extranjera), pasando a ser ésta la principal actividad económica de la región.
- ◉ Hacia el sur se ubica un establecimiento industrial: la calera de Volcán.



RAMAL

- Pertenece a la formación tucumano-oranense, comúnmente llamada la "región de la caña de azúcar" en la cual, a fines del siglo XIX, por sus condiciones climáticas (subtropicales) se instalaron gran parte de los principales ingenios azucareros del país.
- Debido a ello, han surgido los centros urbanos más importantes de esta región (Libertador General San Martín, alrededor del Ingenio Ledesma, y San Pedro de Jujuy, vecina al Ingenio La Esperanza).
- Otras actividades de relevancia son la producción de hortalizas de primicia, la citricultura, y otros cultivos subtropicales, como banano, mango, chirimoya y palta. También se desarrolla la explotación forestal. Es la región más cálida de la provincia.

VALLES ORIENTALES



VALLES BAJOS

- ◉ Esta es la zona de mayor densidad de población de la provincia.
- ◉ Con un clima templado y húmedo, más benigno que el del Ramal, solía explotarse la ganadería, pero ésta ha sido desplazada por la actividad agrícola (principalmente tabaco)
- ◉ Sector terciario
- ◉ Actividad industrial



PROVINCIA DE JUJUY SEGÚN ZONAS GEOGRÁFICAS

CRECIMIENTO POBLACIONAL SEGÚN CENSOS

NACIONALES 1869-2010

Censo	Puna	Quebrada	Ramal	Valles Orient.	Valles Bajos	Total
Valores Absolutos						
1869	12.335	7.390	7.476	1.403	11.775	40.379
1895	11.155	9.070	11.237	1.631	16.620	49.713
1914	13.479	9.947	29.160	1.721	23.204	77.511
1947	29.696	22.003	56.039	2.130	56.832	166.700
1960	24.768	22.379	98.284	1.600	94.431	241.462
1970	25.103	26.001	110.836	1.821	138.675	302.436
1980	29.157	28.186	136.632	1.693	214.340	410.008
1991	35.490	30.821	150.606	1.976	293.436	512.329
2001	39.337	31.721	163.868	2.386	374.576	611.888
2010	42.541	34.373	174.557	2.451	419.385	673.307
Valores Relativos Porcentuales						
1869	30,5	18,3	18,5	3,5	29,1	100,0
1895	22,4	18,2	22,6	3,3	33,4	100,0
1914	17,4	12,8	37,6	2,2	29,9	100,0
1947	17,8	13,2	33,6	1,3	34,1	100,0
1960	10,3	9,3	40,7	0,6	39,1	100,0
1970	8,3	8,6	36,6	0,6	45,8	100,0
1980	7,1	6,9	33,3	0,4	52,3	100,0
1991	6,9	6,0	29,4	0,4	57,3	100,0
2001	6,4	5,2	26,8	0,4	61,2	100,0
2010	6,3	5,1	25,9	0,4	62,3	100,0

INTRODUCCIÓN

- ◉ 1960-1980: proceso de terciarización de la economía de Jujuy (Stumpo 1992)
- ◉ Límite: los recursos del sector público
- ◉ Políticas de los '90: privatizaciones, reducción del empleo público
- ◉ Explosión de las tasas de desocupación
- ◉ Crecimiento de la pobreza
- ◉ Luego de la devaluación de 2002: cuáles son las posibilidades del sector industrial de Jujuy para recuperar su crecimiento y convertirse en instrumento de desarrollo provincial.
- ◉ Aquí estudiamos la importancia del sector en la generación de empleo a nivel de la provincia.

- ◉ Por ejemplo, CEPAL (1964) critica la industrialización latinoamericana puesto que debido a su falta de programación deliberada ha tenido como consecuencia que este proceso no ha sido capaz de promover el desarrollo económico y social como podría haberlo hecho.
- ◉ Se observa que pese a haber tenido un vigoroso empuje, el proceso de industrialización no dio solución al problema de la plena utilización de la mano de obra desempleada ni tampoco a la equidad y al desarrollo armónico de las naciones.
- ◉ Como muestra de este aserto se señalan la persistencia del desempleo y el subempleo y los problemas distributivos que se manifiestan en los países latinoamericanos.
- ◉ En ese sentido, la elección de tecnologías productivas ahorradoras de mano de obra y capital intensivas acentuó el desajuste entre la creación de empleo industrial y el crecimiento demográfico.
- ◉ Además, la tendencia a la generación de estructuras de mercado no competitivas dificulta una distribución más equilibrada de los frutos del desarrollo.

- ◉ En la década de 1990 en particular tuvo lugar un notable proceso de expulsión de la mano de obra en el sector industrial argentino, dando lugar a que hacia fines de la década el total de asalariados ocupados en el sector se redujera una quinta parte con respecto a la situación un lustro antes. Por consiguiente, la elasticidad empleo del producto resultó negativa en ese período. (Azpiazu *et al.* 2001)
- ◉ En este marco, preguntarnos sobre el impacto de la industria en el empleo en Jujuy parece un tema tanto pertinente como relevante en una provincia que sufrió problemas de empleo y condiciones de vida desfavorables de su población en buena parte de su historia.

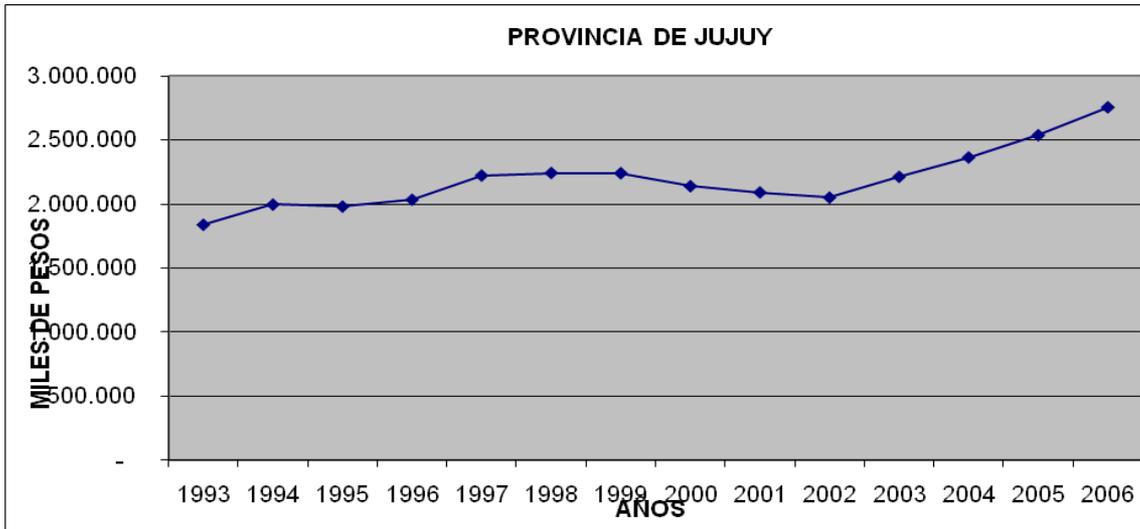
EL SECTOR INDUSTRIAL EN EL PBG Y EN LOS DATOS CENSALES

- ◉ Stumpo (1992): analiza la economía de Jujuy para el período 1960-1985 y observa que el peso del sector primario en el producto bruto geográfico de Jujuy para el año 1961 (37.0%) era mucho más elevado que la media nacional, con un nivel que colocaba a la provincia en los parámetros del subdesarrollo.
- ◉ Recién luego de 1980 el peso del sector primario en el PBG cae sostenidamente por debajo del 30%.
- ◉ Esta pérdida de importancia del sector primario es una característica central en los procesos de industrialización y modernización de cualquier economía.
- ◉ Pero para poder hablar de un proceso de industrialización se requiere que la pérdida de importancia del sector primario vaya acompañada por un fuerte aumento de peso del sector industrial en particular (y del sector secundario en general).
- ◉ Esto no fue lo que ocurrió en Jujuy, donde la pérdida de peso del sector primario puede atribuirse a la minería, sin que el sector secundario llegue a ser el más importante de la economía.
- ◉ Entretanto, el sector terciario aumenta de forma lenta, pero constante su peso. A partir de 1976 es el de mayor peso en la generación del PBG, apoyado en la Gran División 9 (Servicios comunales, sociales y personales), que representa en definitiva los gastos del sector público.

- ◉ Stumpo (1992): características fundamentales del modelo de crecimiento de Jujuy entre 1960 y 1985.
- ◉ Existencia de un sector agrícola importante (tanto por su peso en el PBG como por su rol en la generación de empleo) basado en dos producciones (caña de azúcar y tabaco) que atravesaban procesos de concentración y que requerían ayuda del Estado.
- ◉ Sector industrial que no podía diversificarse y crecer, concentrado en tres ramas (alimentos, bebidas y tabaco; industrias metálicas básicas y papel), las dos primeras con problemas para su futura expansión y la tercera con una situación favorable en términos de la demanda.
- ◉ Crecimiento del sector terciario desde mediados de la década de 1970, liderado por los gastos en personal, reflejando un incremento del aparato burocrático estatal, en un contexto de permanente déficit público.

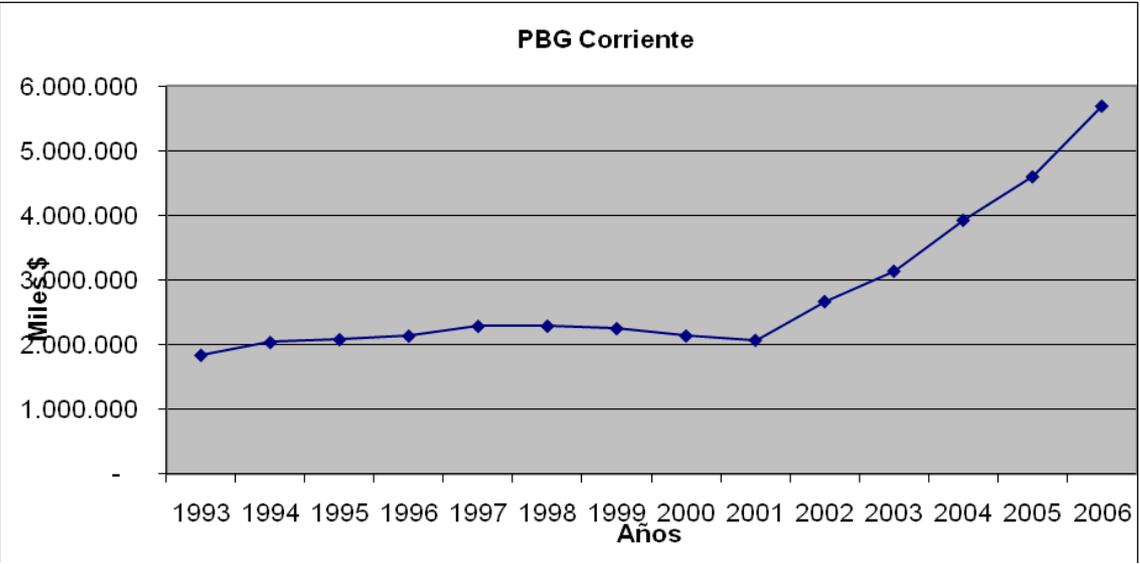
- Tres series de PBG
- 1970-1990: PBG a valores constantes (en \$a de 1970). Muestra que el sector que aumenta notoriamente su peso es el de los servicios comunales, sociales y personales. También la industria manufacturera y la agricultura muestran una trayectoria de peso creciente en el período 1970-1990.
- 1980-1995: PBG a valores constantes (en australes de 1986). Se observa que la trayectoria del producto no es creciente, particularmente a partir de 1990. El sector agrícola aparece manteniendo su peso, mientras que el de la industria manufacturera se reduce notablemente, particularmente a partir de 1990. El sector de servicios comunales, sociales y personales también en esta serie muestra un incremento en su importancia.
- 1993-2006: PBG a valores constantes y a valores corrientes. El PBG a valores corrientes se diferencia claramente del PGB a valores constantes en la recuperación posterior a la crisis del año 2001, que es mucho más marcada en el primer caso que en el segundo.

PBG de Jujuy a valores constantes (Miles de pesos de 1993)



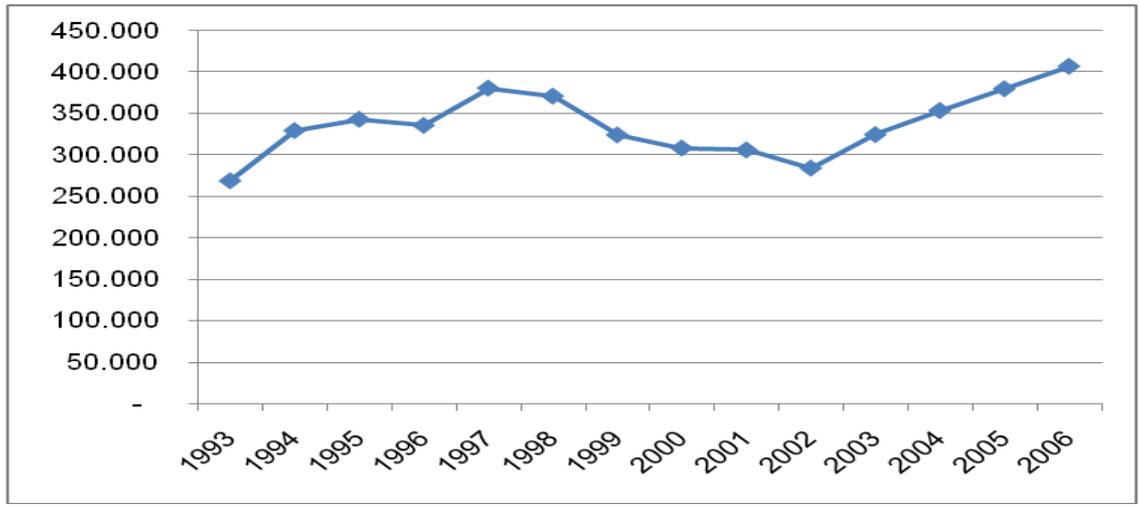
Fuente: FUJUDES – Facultad de Ciencias Económicas UNJu

PBG de Jujuy a valores corrientes (Miles de pesos corrientes)



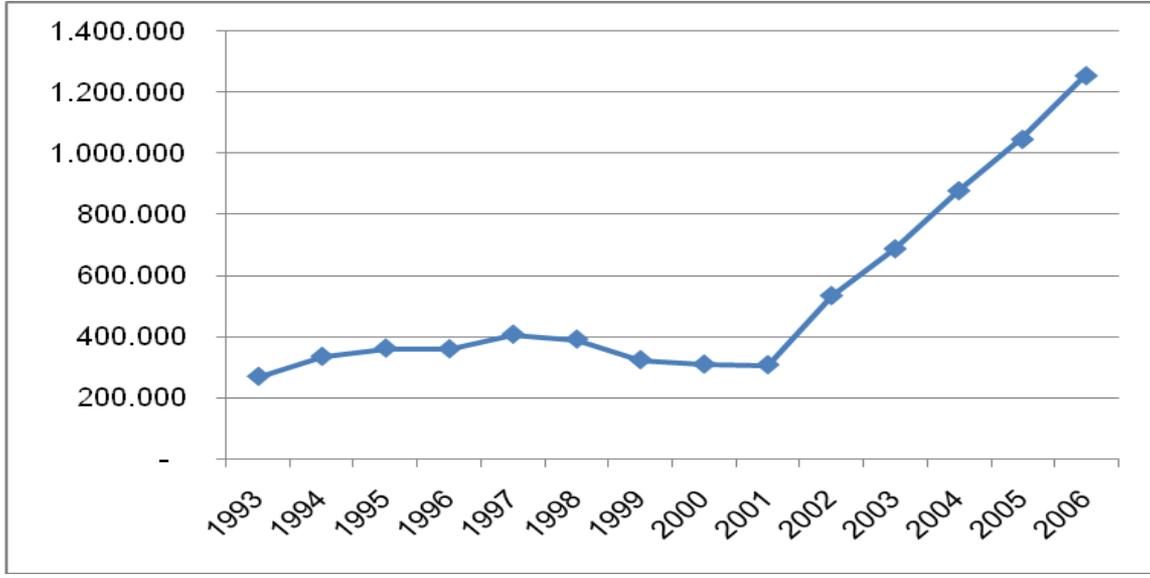
Fuente: FUJUDES – Facultad de Ciencias Económicas UNJu

PBG del sector industrial de Jujuy a valores constantes (Miles de pesos de 1993)



Fuente: FUJUDES – Facultad de Ciencias Económicas UNJu

PBG del sector industrial de Jujuy a valores corrientes (Miles de pesos corrientes)



Fuente: FUJUDES – Facultad de Ciencias Económicas UNJu

- Comparando la evolución del PBG total con el producto del sector industrial, tanto a valores constantes como a valores corrientes se observa que las fluctuaciones del valor agregado por el sector industrial son mucho más marcadas que las del PBG total.
- De la comparación surge claramente que el PBG de la industria tiene una mayor volatilidad que el PBG total, e inclusive en algunos períodos contradice la performance de aquél. En general, especialmente en el período previo a la recuperación 2003-2006, los aumentos del PBG total resultan amplificadas por el PBG industrial, al igual que sus caídas. Esta mayor volatilidad de la industria genera entonces una trayectoria con grandes oscilaciones, que dificultan la proyección de tendencias.

- ◉ En una primera mirada se puede decir que la industria manufacturera aportó en el período 1993-2006 entre 13.9% (en 2002) y 17.3% (en 1995) del PBG, medido a valores constantes. El período recesivo iniciado en 1998 mostró una progresiva reducción en el peso de la industria en el PBG, el cual se recuperó a partir de 2003, aunque con altibajos.
- ◉ La industria es uno de los sectores que más aporta al PBG, sólo superado por comercio (mayorista y minorista) y reparaciones, y con valores similares a las actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler.
- ◉ Dentro de la industria manufacturera, el mayor aporte viene dado por el rubro de elaboración de alimentos y bebidas, que absorbe aproximadamente la mitad del valor agregado del sector (y en algunos años inclusive más que eso).
- ◉ En el período 1993-2006 punta contra punta, el PBG total medido a valores constantes creció 49.6%, mientras que el valor agregado por la industria manufacturera lo hizo en un 51%. Pese a las disparidades en las variaciones inter anuales, la variación total del período resultó bastante similar. Desagregando dentro de la industria, el sector de alimentos y bebidas creció más que el promedio (76.4%).

- Pero las conclusiones difieren si se recurre al PBG medido a valores corrientes. En primer lugar, la variación punta contra punta 1993-2006 del PBG total fue de 209.7% (cuadruplicando el resultado obtenido en base a la medición a valores constantes), mientras que la variación del producto del sector industrial, a valores corrientes, para ese mismo período, alcanzó 365.8% (sextuplicando el crecimiento del PBG industrial medido a valores constantes).
- En la medición a valores corrientes también cambia la importancia del peso del sector industrial en el total del PBG. Dicho sector pasa a liderar el PBG a partir de 2002, aportando aproximadamente el 22% del mismo en el período 2003-2006. Esto no hace más que reflejar como la recuperación post-devaluación fue altamente favorable a la industria, dentro de la cual el sector de alimentos y bebidas sigue siendo, en esta medición, también el más importante.

EL EMPLEO EN EL SECTOR INDUSTRIAL

- ◉ Para analizar el empleo en la industria en Jujuy recurrimos a datos del CNE 2004/2005, en primer lugar, y a datos del CNPV 2001, en segundo lugar.
- ◉ Los datos del CNE corresponden a la información publicada por el INDEC en su página web y que incluye los siguientes sectores de actividad económica: pesca marítima; explotación de minas y canteras; industria manufacturera; electricidad, gas y agua; comercio; hoteles y restaurantes; transporte; servicios anexos al transporte; comunicaciones; intermediación financiera; medicina prepaga; servicios inmobiliarios y empresariales; obras sociales; servicios de educación; servicios de salud; servicios comunitarios, sociales y personales.
- ◉ La información publicada no incluye los datos relevados en el operativo censal sobre el sector construcción ni tampoco los correspondientes al transporte de carga, por presentar los mismos una cobertura inferior al 30%.
- ◉ Se optó por no utilizar datos de la Encuesta Permanente de Hogares debido a que los mismos reflejan sólo el aglomerado San Salvador de Jujuy - Palpalá, dejando fuera muchas de las localizaciones más importantes para la industria en Jujuy, especialmente en lo que hace a las agroindustrias del azúcar y el tabaco.

- ◉ En la Industria Manufacturera resultaron censados 825 locales, con 7601 puestos de trabajo ocupados y con un valor agregado de \$ 442.379.000. Todos los datos corresponden al año 2003. Sólo 15 de los 825 locales censados tenían más de 50 empleados. Sin embargo, estos 15 locales (1,8% del total) generaban el 60% de los puestos ocupados y el 87% del valor agregado. Esto muestra el elevado grado de concentración presente en el sector manufacturero de Jujuy.
- ◉ Si se comparan estos guarismos con los de la industria manufacturera a nivel del país en su conjunto se observa que el 3,6% de los locales tenía más de 50 empleados, y este grupo generaba el 47% de los puestos de trabajo ocupados y el 61% del valor agregado, mostrando también un alto grado de concentración, pero mucho menor que el que se puede observar para el caso de Jujuy.

- ◉ La comparación entre los CNE 1994/95 y 2004/05 refleja en esos diez años una caída del 8% en la cantidad de locales censados en la industria manufacturera y una reducción de 23% en los puestos de trabajo ocupados en el sector. En un contexto de peso creciente de la industria en la generación del PBG, el menor número de locales y de puestos de trabajo ocupados refleja también el proceso de concentración ya mencionado.
- ◉ Un análisis desagregado dentro de la industria muestra en el CNE 1994/95 que 28% de los locales dentro del sector manufacturero correspondía a la rama de Alimentos, Bebidas y Tabaco, 18% pertenecía a la rama Madera, Papel e imprenta, otro 18% era de la rama Fábrica de Maquinarias y Equipos (y otras industrias) y 16% a la Fabricación de Metales y Productos elaborados de Metal. Es decir, entre esas cuatro ramas representan el 80% de los locales censados en aquel CNE de mediados de la década de 1990.
- ◉ Similar estudio con los datos del CNE 2004/2005 muestra un 24% de los locales de la industria dedicado a la rama de Alimentos, Bebidas y Tabaco, 22% en la rama de Fabricación de Maquinarias y Equipos (y otras industrias), 15% destinado a la Fabricación de Metales y Productos elaborados de Metal y 14% en el rubro de Madera, Papel e Imprenta. En conjunto, estas cuatro ramas representan el 75% de los locales censados en este CNE 2004/2005.

- En cuanto a los puestos de trabajo ocupados, en el CNE 1994/95 el 59% de los mismos dentro de la Industria Manufacturera correspondía a la rama Alimentos, Bebidas y Tabaco y el 19% a la Fabricación de Metales y Productos elaborados de Metal. De esta manera, en sólo dos ramas se concentra el 78% de los puestos de trabajo.
- En el CNE 2004/2005 similar análisis muestra un 54% de los puestos ocupados en la rama Alimentos, Bebidas y Tabaco, 15% en el rubro Fabricación de Metales y Productos elaborados de Metal y otro 15% en las ramas de Madera, Papel e Imprenta. Es decir, 84% de los puestos de trabajo ocupados se reúne en estas tres ramas dentro de la industria.

- ◉ En un marco de concentración del sector manufacturero jujeño, la reducción de los puestos de trabajo parece reflejar, de alguna manera, los cambios dentro de los principales representantes de cada una de las ramas que dominan el sector. Así, en el rubro de Alimentos, Bebidas y Tabaco los cambios en las agroindustrias con reducción en la demanda de mano de obra se reflejan en su peso en la generación de puestos de trabajo. En la Fabricación de Metal, la privatización y reestructuración de Altos Hornos Zapla también deja ver su impacto, mientras que en el rubro de Madera, Papel e Imprenta se refleja la pérdida de importancia que sufre el sector maderero, compensado en parte por la fabricación de papel que es altamente concentrada.
- ◉ En definitiva, la trayectoria detectada en los CNE no escapa al proceso de concentración que señalara Stumpo (1992) y que parece no dejar de profundizarse, al menos hasta el momento que la información censal permite analizar.

- Para complementar la información de los CNE se recurre al CNP 2001. A partir de él puede observarse que la industria empleaba en el año 2001 el 8.5% del total de población ocupada de 14 años o más, muy por debajo del nivel de empleo generado por la administración pública, la enseñanza o el comercio.
- Sin embargo, la incidencia del empleo industrial resulta notablemente mayor en Ledesma (18.7%), San Pedro (14.1%) y Palpalá (12.8%), vinculados a la agroindustria azucarera los dos primeros y a la industria siderúrgica este último.
- Esto no hace más que reflejar que la estructura económica provincial continúa aún marcada por la matriz generada a fines del siglo XIX y principios del siglo XX, con la creación de los ingenios, y la política industrialista de mediados del siglo XX, plasmada en la instalación de Altos Hornos Zapla.

- En el caso del Departamento Dr. Manuel Belgrano, si bien la industria tiene baja incidencia en la generación de empleo a nivel del departamento (6%), la situación cambia si se analizan las cifras en el conjunto de la provincia.
- Así, el empleo industrial del departamento capital representa el 29.7% del empleo industrial total de la provincia, seguido por Ledesma (24%), San Pedro (18.7%) y Palpalá (10.6%). De esta manera, estos cuatro departamentos concentran prácticamente el 85% del empleo en el sector industrial en la provincia de Jujuy.

- ◉ La mano de obra empleada en la industria muestra niveles de instrucción relativamente bajos frente a lo que sería el conjunto de los ocupados en la provincia.
- ◉ La mano de obra ocupada en el sector industrial muestra una mayor concentración en edades más elevadas en relación al total de ocupados.
- ◉ El empleo industrial es netamente masculino, puesto que el 82.8% de los ocupados del sector son varones.
- ◉ En cuanto a la categoría ocupacional, la gran mayoría de los empleados en el sector industrial son obreros o empleados del sector privado (63%).
- ◉ El porcentaje de cuentapropistas en el sector industrial es algo superior al del conjunto de los ocupados (26% en el sector industrial frente a 22.3% en el total de población ocupada).
- ◉ Se genera entonces un perfil dentro del sector industrial de obreros (del sector privado) y trabajadores cuentapropistas (que es de imaginar corresponde a ciertos talleres que prestan servicios a la industria).
- ◉ El empleo en el sector industrial tiene mayor peso de empresas de tamaño grande, pero las empresas pequeñas y medianas también representan partes importantes del empleo.

- ◉ Las mujeres se encuentran mucho más concentradas en las empresas de menor tamaño, lo que se traduce en mayor precariedad laboral y seguramente menores salarios.
- ◉ El grado de registración de los obreros del sector privado (la mayoría) es mucho más alto para la industria que para el total de los ocupados (71.6% frente a 48.2%).
- ◉ La mayor parte de los obreros industriales tienen descuentos jubilatorios, aún en 2001 (plena crisis), lo que hace suponer que estos valores deben haber mejorado en la recuperación.
- ◉ Como anticipáramos, las mujeres tienen empleos de menor calidad, puesto que sólo 29.5% de las mujeres obreras del sector privado tienen descuentos o aportes jubilatorios (sobre el total de obreras del sector privado), frente a 58.1% de los varones. En la industria esta situación se replica, aunque con menores diferencias: 49.9% de las obreras del sector privado industrial tienen descuentos jubilatorios, frente a 73.3% de los varones.
- ◉ De todas maneras, como se ve, el sector industrial parece proveer empleos de mejor calidad que el promedio.
- ◉ Preocupante resulta también la situación de los trabajadores cuenta propia en la industria: sólo 8.4% de ellos hacen aportes jubilatorios. Este porcentaje se reduce a 3.9% entre las mujeres. Es decir que hay un grupo de trabajadores altamente vulnerables dentro la industria, y dentro de este grupo las mujeres se encuentran en condiciones relativamente peores.

CONCLUSIONES

- ◉ El sector industrial en Jujuy muestra un alto grado de concentración en pocas ramas y, además, en pocas empresas. Menos del 2% del total de locales censados generaba seis de cada diez puestos de trabajo y casi el 90% del valor agregado del sector. Se trata de un proceso que se viene dando, además, a través del tiempo, y que al menos hasta mediados de la primera década del siglo XXI aparecía como difícil de revertir. Estos niveles de concentración conspiran contra una estructura diversificada, armónica y con posibilidades de favorecer el desarrollo del conjunto de la estructura económica provincial.
- ◉ Según datos del censo de población, en general la mayoría del empleo industrial corresponde al sector privado, con un grado relativamente bajo de precariedad laboral y una importante concentración en empresas de mayor tamaño. En este sentido, se diferencia de otros sectores de la actividad económica provincial. El nivel de instrucción de la mano de obra empleada en la industria resulta relativamente más bajo que el del conjunto de la mano de obra. El empleo industrial resulta ser mayoritariamente masculino y correspondiente al sector privado.

- ◉ Las escasas mujeres empleadas en el sector industrial se concentran en los establecimientos más pequeños, lo que implica un sesgo hacia empleos de menor calidad (siempre según datos del CNP 2001). Justamente, el sector industrial se caracteriza por los niveles reducidos de precariedad laboral (en comparación a otros sectores). Aunque es preocupante la situación de los cuentapropistas del sector, que representando casi una cuarta parte del mismo, exhiben bajísimos niveles de aportes al sistema de la seguridad social.
- ◉ De la lectura del PBG se desprende la creciente importancia del sector industrial durante el período para el cual se refiere la información (1993-2006), pero los CNE permiten observar que dicha creciente importancia se da en el marco de un proceso de concentración. Esto genera que el empleo en el sector industrial se encuentre concentrado, ligando las condiciones de trabajo de la mayoría de los obreros fabriles a la negociación con grandes empresas.

MUCHAS GRACIAS

