

# La “nueva informalidad” en el Gran San Miguel de Tucumán (NW Argentina)

*Pablo Paolasso*

*Alejandra del Castillo*

*Matilde Malizia*

*Paula Boldrini*

Instituto Superior de Estudios Sociales  
Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas  
Universidad Nacional de Tucumán

## ***Transformaciones en las ciudades de América Latina***

- En las últimas décadas las ciudades de América Latina han atravesado profundos e importantes procesos de cambio y transformación.
- Se acentuó la segregación socio-espacial, dando lugar no solo al aumento de la informalidad urbana, sino también a la fragmentación y la polarización socio-económica

## ***Transformaciones en las ciudades de América Latina***

- Pasaje de la ISI al Neoliberalismo

La ciudad en la etapa de la ISI presentaba un claro gradiente centro-periferia y límites definidos

Con el neoliberalismo la ciudad se *fragmenta* y se torna *difusa*.

La ciudad adquiere una nueva morfología

## Introducción

# ***Transformaciones en las ciudades de América Latina***

- a) La migración de los sectores medios y altos hacia la periferia
- b) La descentralización de las empresas
- c) La expulsión de los sectores bajos hacia la periferia donde existen tierras vacantes sin ningún tipo de infraestructura y en áreas ecológicamente vulnerables
- d) La construcción por parte del Estado de grandes conjuntos habitacionales en las periferias
- e) La desregulación del mercado de trabajo

Marco conceptual  
***La informalidad***

- Aún durante la etapa del ISI en las ciudades de América Latina se verificó el surgimiento y el crecimiento de la *informalidad*

*Informalidad clásica:*

- a) Informalidad laboral
- b) Informalidad habitacional
- c) Pobreza

Marco conceptual

## ***La informalidad***

- Con el neoliberalismo la informalidad se incrementa y aparece una nueva informalidad a través de una nueva *governabilidad* de las ciudades

*Governabilidad*

Gobierno (sistema institucional)

Gobernanza (dirección y regulación de la ciudad por parte de agentes formales e informales)

Marco conceptual

## ***La vulnerabilidad***

- La *informalidad* se encuentra estrechamente vinculada con la *vulnerabilidad socio-económica*

*“la susceptibilidad o las amenazas a las que se encuentra sometida la sociedad civil por ciertos riesgos o peligros sociales y naturales-ecológicos”*

Marco conceptual  
***La vulnerabilidad***

Factores directos e indirectos

*Directos*

Actividades económicas informales, ingresos bajos e inconstantes, infraestructuras insuficientes, bajo nivel educativo, viviendas precarias

*Indirectos*

Factores de comunicación, información, organización y manipulación política (Mertins, 2011)

## Problema de investigación

- Los fenómenos de informalidad y vulnerabilidad han sido estudiados sobre todo para las grandes ciudades de América Latina.
- ¿estas pautas se repiten en las ciudades que le siguen en la jerarquía urbana?
- ¿presentan algunas características que le son propias?

## Objetivo

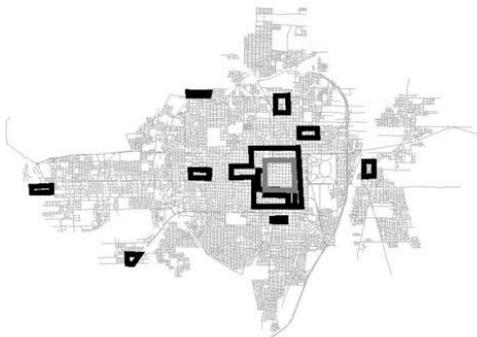
- Sobre la base de estas preguntas se busca describir y analizar los caracteres de la informalidad y la vulnerabilidad durante la primera década del siglo XXI en el Gran San Miguel de Tucumán
- Se pretende adicionalmente caracterizar a los sectores más vulnerables de la sociedad y analizar las vinculaciones que existen entre la vulnerabilidad y la informalidad en este aglomerado



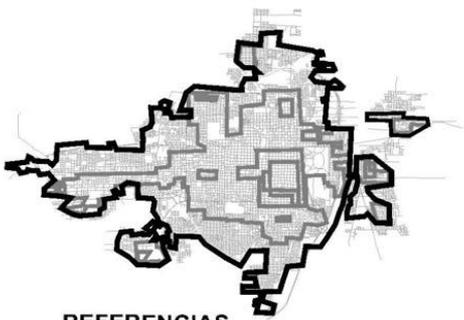
Argentina

Tucumán

Primera mitad del s XX (aprox. 1915)



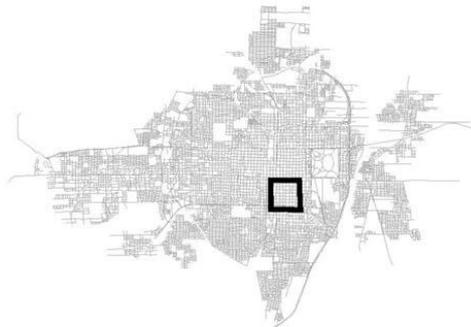
Inicio de siglo XXI (2001)



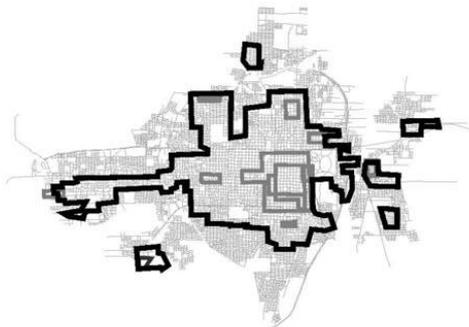
**REFERENCIAS**

- Cuadrícula urbana de referencia
- Espacio urbanizado

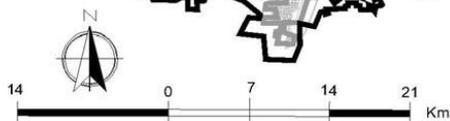
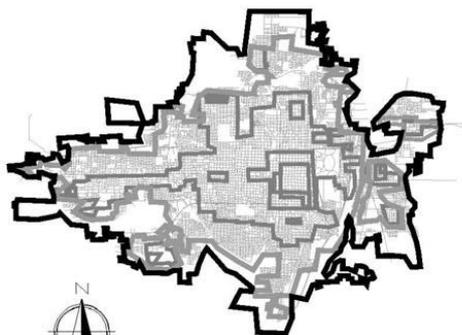
Principios de 1800 (aprox. 1816)



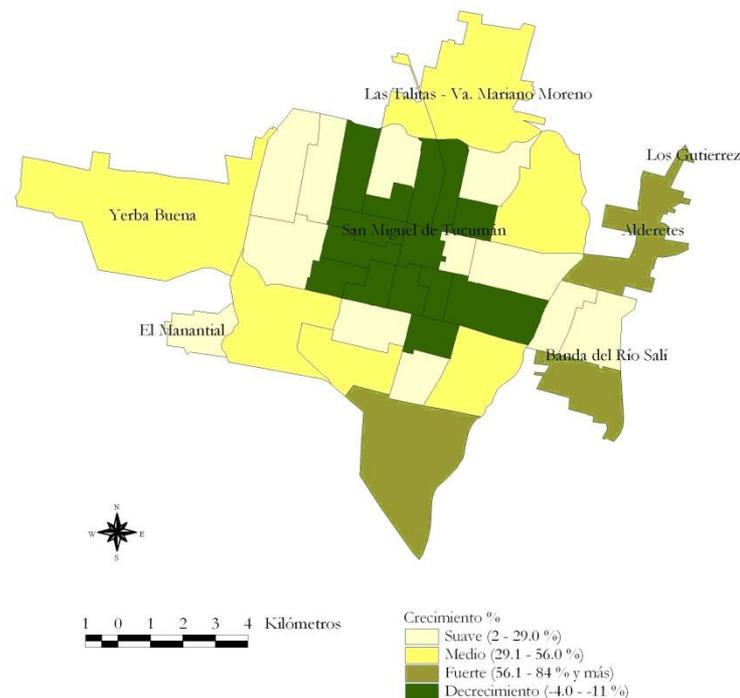
Segunda mitad del s XX (aprox. 1960)



La ciudad actual (2010)



# Crecimiento del Gran San Miguel de Tucumán



Fuentes. Imágenes 1816-1915-1960 Boldrini (2011) sobre la base de mapas del Instituto de Planeamiento Urbano de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad Nacional de Tucumán. Imágenes 2001-2010 digitalización sobre la base de Imágenes Landsat (TM) del 03 de agosto de 2001 y 28 de agosto de 2010. Elaboración. Laboratorio de Cartografía Digital (ISES-CONICET-UNT).

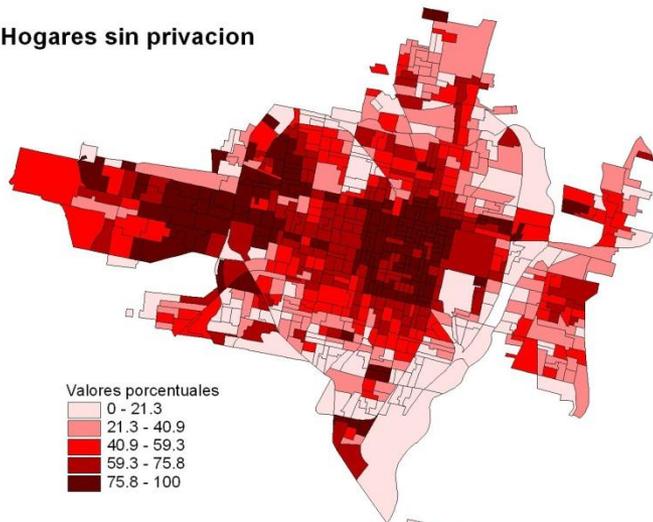
Antecedentes

## ***La vulnerabilidad***

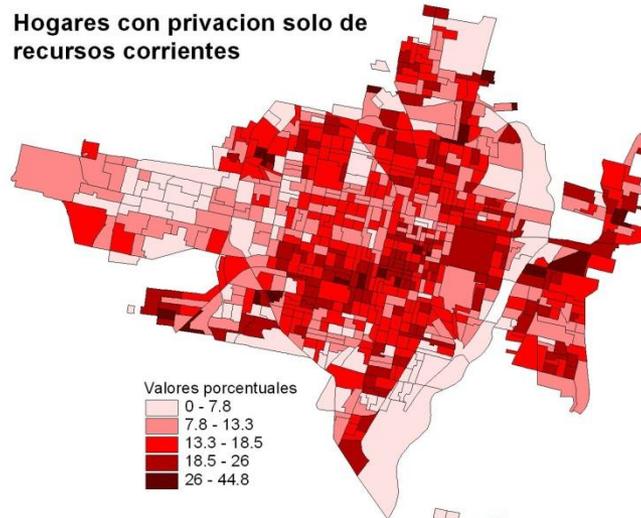
- En 2001 cerca de la mitad de los hogares del aglomerado presentaban algún tipo de privación
- Alrededor del 20% de los hogares eran viviendas precarias y los ingresos percibidos por sus habitantes no alcanzaban a cubrir sus necesidades básicas (Paolasso et al., 2011).

# Pobreza en el Gran San Miguel de Tucumán

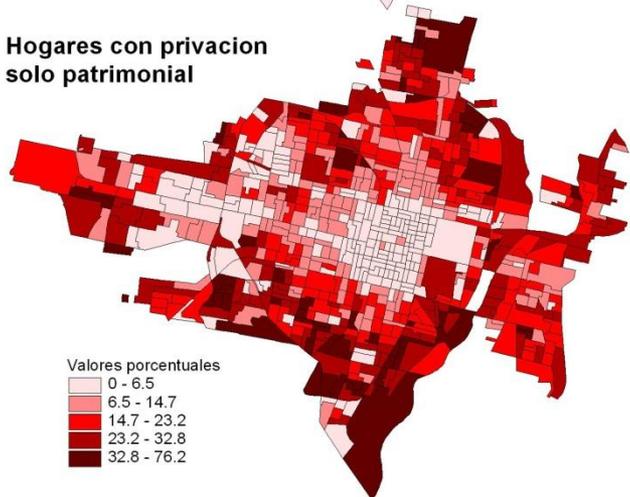
Hogares sin privación



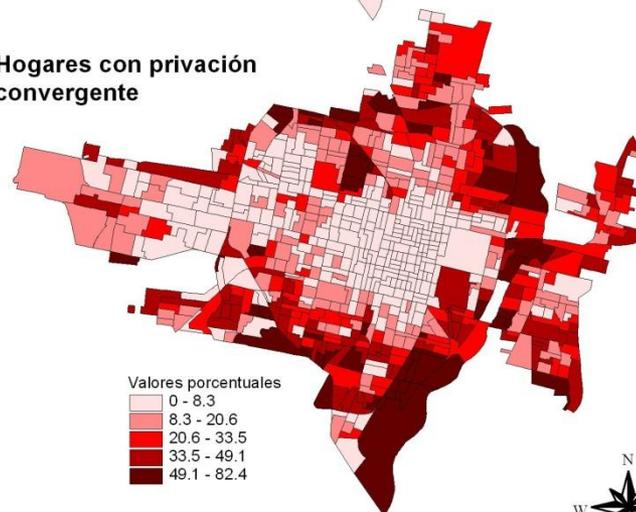
Hogares con privación solo de recursos corrientes



Hogares con privación solo patrimonial



Hogares con privación convergente



4 0 4 8 12 16 Kilometers



Fuente. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas, 2001.

## Metodología

- Se aplicó el Índice de Vulnerabilidad Social (IVS)

### 6 dimensiones

1. Vivienda
2. Empleo
3. Educación
4. Migración
5. Composición del hogar
6. Salud

## Metodología

- Se efectuó observación directa, encuestas y entrevistas en tres áreas con alta vulnerabilidad y pobreza en 2001

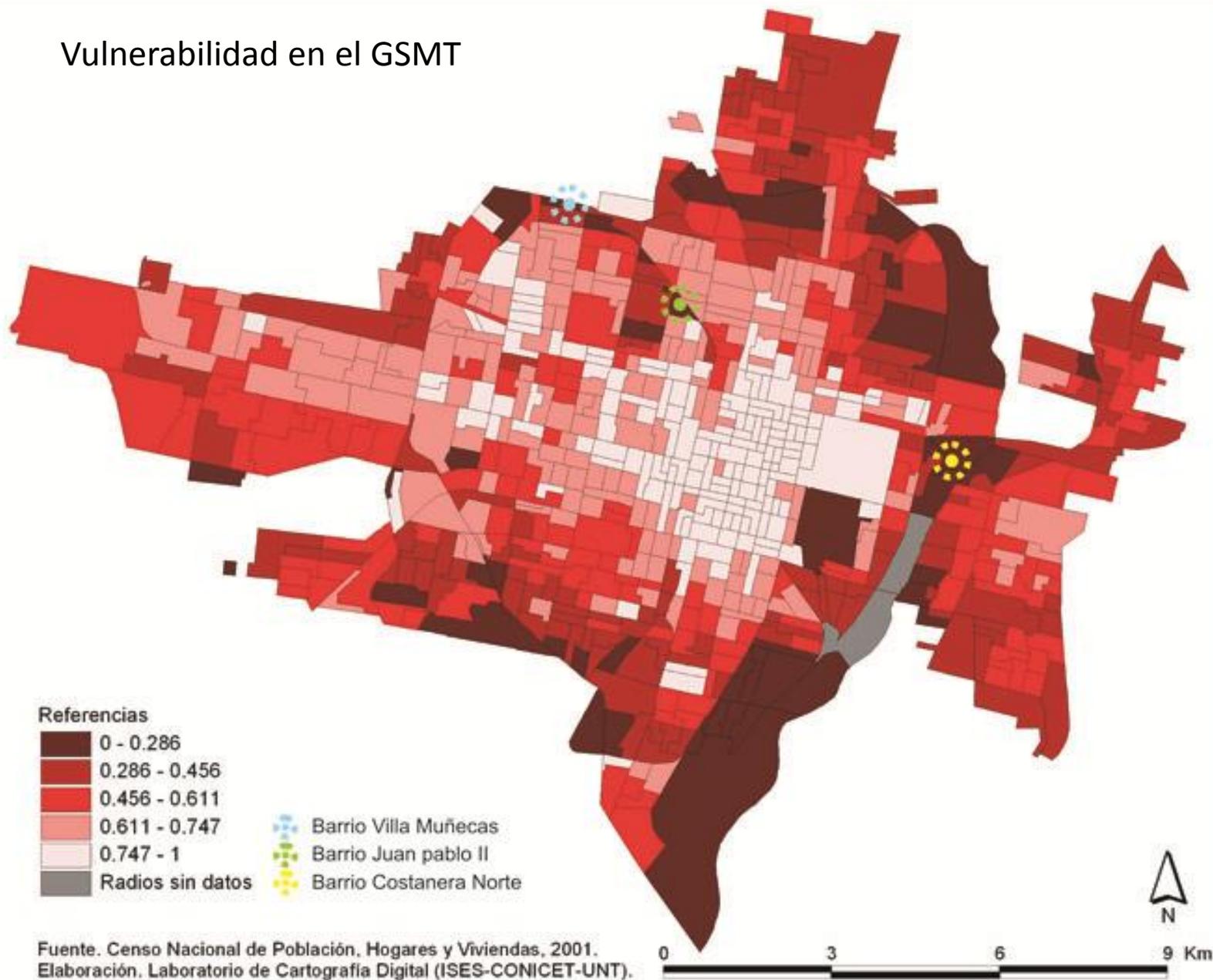
Barrios:

Costanera Norte

Juan Pablo II

Villa Muñecas

# Vulnerabilidad en el GSMT



Fuente. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas, 2001.  
Elaboración. Laboratorio de Cartografía Digital (ISES-CONICET-UNT).

## Resultados

- Las condiciones de vulnerabilidad en el GSMT en 2001 presentaban un gradiente centro-periferia que comenzaba a desdibujarse en un eje que se dirigía hacia el oeste
- Este patrón se ha acentuado y las condiciones de vulnerabilidad a lo largo de este eje radial (aunque no las de informalidad) han mejorado sustancialmente con la construcción de diversas infraestructuras, la instalación de un gran número de urbanizaciones cerradas y la aparición de una centralidad difusa orientada a los estratos sociales medios y altos.

# El eje oeste del Gran San Miguel de Tucumán



## Resultados

- El área central del aglomerado, que en los últimos años ha sido renovada notoriamente mediante un intenso proceso de reurbanización, continúa siendo el área con una menor vulnerabilidad socio-económica. La informalidad, en su faz habitacional, es prácticamente inexistente, pero es el lugar donde se materializan los ya clásicos fenómenos de informalidad laboral, los cuales se han acentuado notablemente en los últimos años

## Trabajo informal en el GSMT

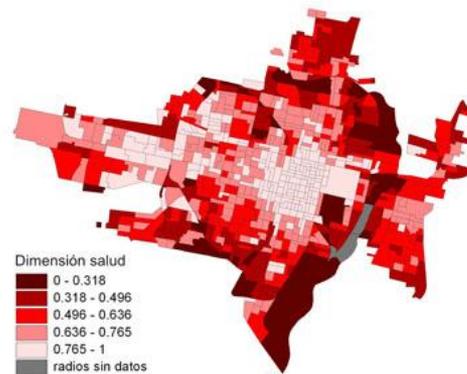
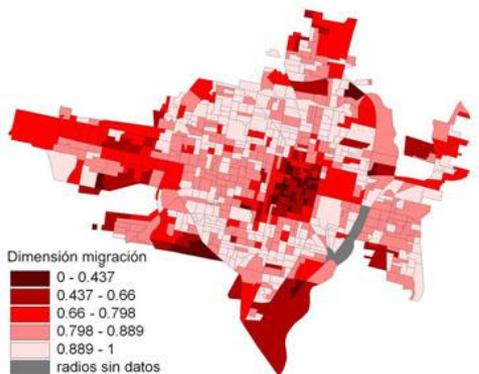
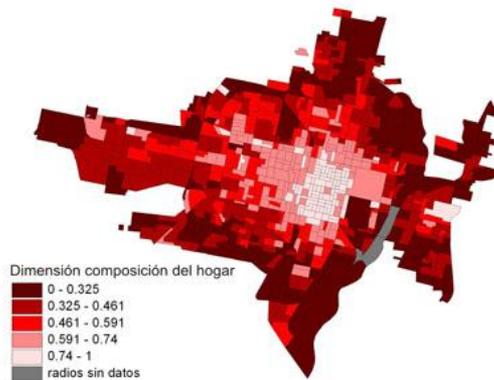
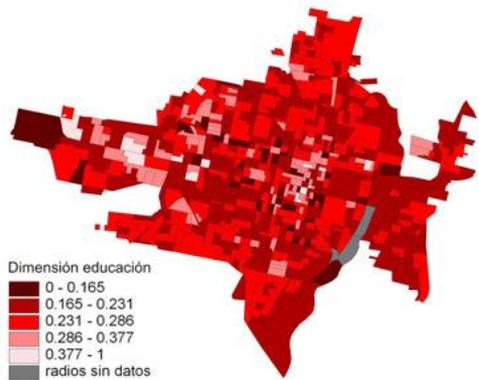
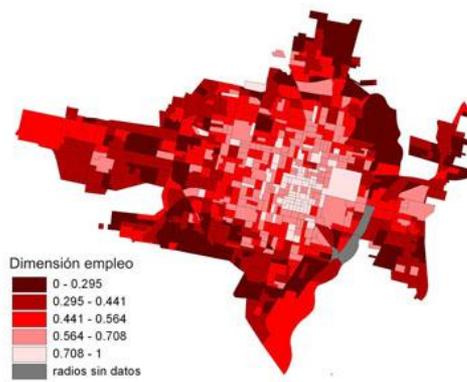
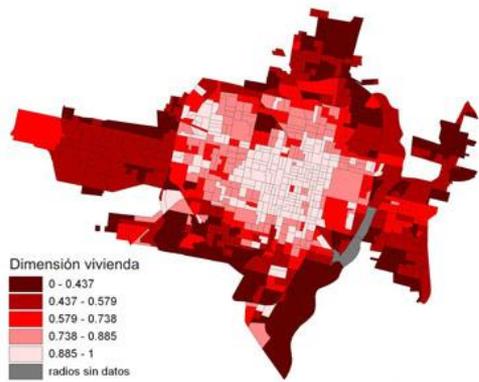


**Tasa de Desocupación y Subocupación. Aglomerado  
Gran San Miguel de Tucumán-Tafí Viejo. 2º Trimestre de 2003;  
2008 y 2012**

<b>Año</b>	<b>Tasa de Desocupación</b>	<b>Tasa de Subocupación</b>
<b>2003</b>	<b>15,0</b>	<b>22,7</b>
<b>2008</b>	<b>7,7</b>	<b>8,9</b>
<b>2012</b>	<b>3,8</b>	<b>9,9</b>

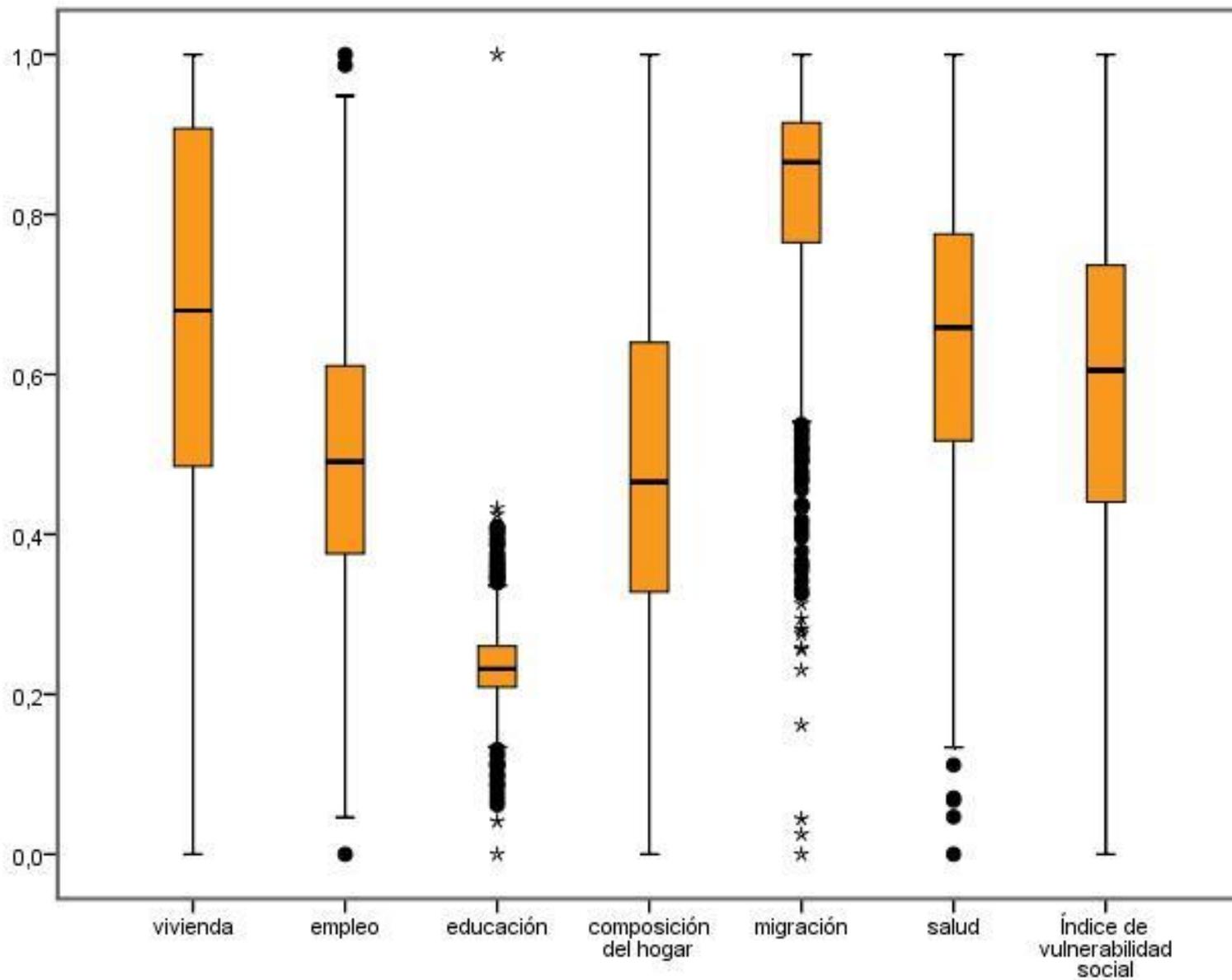
**Fuente. Encuesta Permanente de Hogares (EPH). INDEC.**

# Dimensiones de la vulnerabilidad



# Box plot

## Dimensiones de la vulnerabilidad



## Resultados

- Entre 2001 y 2011 la informalidad se incrementó

Ejemplos estudiados

Persiste la precariedad habitacional

No mejoraron las condiciones de infraestructura

El grado de hacinamiento es elevado

Prevalece la precariedad laboral

Las condiciones educativas son críticas

Hay procesos de migración urbano-urbano entre asentamientos

## Características de vivienda. Barrios Villa Muñecas Norte, Juan Pablo II y Costanera Norte. 2011.

Características de la Vivienda	Variables	Villa Muñecas Norte	Juan Pablo II	Costanera Norte
Tenencia	Propietario de vivienda y terreno	5	10	
	Inquilino (Alquiler con contrato)		2,5	
	Resto de las condiciones	95	87,5	100
Servicio sanitario	Inodoro con descarga y desagüe a red cloacal	2,5	52,5	
	Inodoro con descarga y desagüe a cámara séptica + inodoro con desagüe a pozo ciego	95	42,5	89,7
	Inodoro sin descarga o sin inodoro	2,5	5	10,3
Inodoro	Usado solo por este hogar	97,5	97,5	89,7
	Compartido por otro hogar	2,5	2,5	10,3
NBI Hacinamiento	Si (más de 3 por cuarto)	12,5	27,5	48,3
	No cumple esta condición	87,5	72,5	51,7

**Fuente.** Entrevistas semiestructuradas realizadas en el año 2011

## Características del Empleo en los jefes/as de Hogar. Barrios Villa Muñecas Norte, Juan Pablo II y Costanera Norte. 2011.

Características del empleo	Variables	Villa Muñecas Norte	Juan Pablo II	Costanera Norte
Formalidad laboral	Si	37,0	27,6	
	No	63,0	72,4	100
Relación ocupacional	Patrón		3,4	
	Trabajador por cuenta propia	29,6	34,5	85
	Asalariado (obrero/empleado sector público+ obrero/empleado sector privado)	70,4	62,1	15
	Trabajador familiar (con sueldo o sin sueldo)			
Categoría ocupacional	Calificación técnica		10,3	
	Calificación operativa	63,0	31,0	
	Calificación profesional			
	No calificada	37,0	55,2	100
	Otros (información insuficiente + calificación ignorada)			

Niveles educativos del Jefe/a de Hogar o del cónyuge o mayores de 18 años.  
Barrios Villa Muñecas Norte, Juan Pablo II y Costanera Norte. 2011.

Niveles educativos	Variables	Villa Muñecas Norte	Juan Pablo II	Costanera Norte
Mayor nivel educativo del jefe de hogar	Universitario completo			
	Universitario incompleto			
	Terciario completo			
	Terciario incompleto	2,5		
	Secundario completo	7,5	2,5	
	Secundario incompleto	0,0	7,5	
	Primario completo	45,0	50	24,1
	Primario incompleto	22,5	27,5	62,1
	Sin instrucción	22,5	12,5	13,8
Nivel educativo del cónyuge o mayor de 18 años	Superior completo		0,0	
	Superior incompleto	3,3	3,7	
	Secundario completo	7,6	8,6	
	Secundario incompleto	15,2	17,3	1,9
	Primaria completa	39,1	44,5	22,2
	Hasta primaria incompleta	14,1	16,1	70,4
	Sin instrucción	20,7	23,5	5,6

## Conclusiones

- El neoliberalismo ha reestructurado no solamente la morfología, sino también el funcionamiento y la organización de las ciudades (aún de las intermedias)
- En el caso aquí analizado, esto ha significado un reforzamiento de las condiciones de vulnerabilidad –asociada estrechamente con la pobreza– e informalidad, que ya constituían un fenómeno característico.

## Conclusiones

- Los fenómenos de vulnerabilidad y fragmentación se encuentran en las ciudades intermedias a otras escalas
- La vulnerabilidad no es la misma para los diferentes estratos sociales
- De no mediar transformaciones significativas dentro de este esquema de crecimiento de la ciudad, las condiciones de vulnerabilidad e informalidad tenderán a incrementarse y a constituir un problema cada vez más serio



Muchas gracias