

Salta, 30 de marzo de 2010

Programa para reducir el desempleo urbano en Salta (Argentina)¹

I. Justificación/motivación

Salta —y la región NOA en general— es una de las jurisdicciones con más elevada desocupación de la Argentina. Como puede apreciarse en el Gráfico 1 (Apéndice), Salta está segunda en el *ranking* de provincias ordenadas por el nivel de desempleo, comenzando por el más alto.

Claro que debe reconocerse que la provincia estuvo convergiendo suavemente al patrón regional y también al nacional durante la última recuperación económica que comenzó en 2003 (Gráfico 2, Apéndice). La brecha entre Salta y la Jurisdicción con más bajo desempleo (San Luis – El Chorrillo), pasó de 13,5 puntos porcentuales 2003 a 7,6 puntos porcentuales en 2009; La brecha entre Salta y el NOA pasó 3,3 a 1,2 puntos porcentuales entre esas fechas. Todavía más, si la situación se evalúa con las tasas correspondientes al tercer trimestre de cada año se aprecia que el desempleo de Salta logró situarse por debajo de la media del país en su conjunto (Gráfico 3, Apéndice).

Entonces si bien la dinámica en el tiempo es positiva, el nivel de la desocupación local es aún elevado en términos comparativos, situándose (en promedio del período) cerca del 10% de la población económicamente activa. Esto implica el doble de la tasa natural y varios puntos por encima de la registrada en otras jurisdicciones tales como San Luis o Río Gallegos.

II. Objetivos del proyecto

El objetivo general de este proyecto es identificar y sugerir políticas públicas orientadas a reducir el desempleo urbano en Salta. La meta es una reducción del 50% en el trimestre siguiente a la implementación de la política pública elegida².

Los objetivos específicos son:

- a) Evaluar las experiencias nacionales e internacionales emparentadas con la propuesta por este proyecto.
- b) Caracterizar la desocupación urbana salteña identificando problemas generales y propiamente locales.

¹ Este proyecto fue redactado por Jorge Paz, director del Instituto de Estudios Laborales y del Desarrollo Económico de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de Salta.

² Esto significa que si la política se implementa durante el tercer trimestre del año, el impacto debería observarse en la medición del 4º trimestre.



- c) Identificar y proponer líneas de política pública orientadas a la reducción del desempleo, en base a la caracterización lograda en a).
- d) Calcular el costo y los beneficios de cada una de las políticas propuestas.
- e) Generar una discusión en torno a las alternativas más convenientes.

III. Metodología

La metodología a seguir consta de dos partes claramente diferenciadas según se trate de: a) evaluar experiencias similares a las que originan este proyecto; y b) caracterizar la desocupación salteña para focalizar la política pública.

En el primer caso se trabajará con la experiencia de aquellas jurisdicciones que tuvieron un mejor desempeño a juzgar por sus logros en el mercado laboral. Se analizarán indicadores de resultados y se seguirá la evolución de variables particularmente sensibles a las políticas públicas: salarios, protección social, etc.

Para caracterizar la desocupación local deberá conocerse en detalle la estructura socio-demográfica del desempleo salteño, su similitud nacional y regional, como así también su especificidad. Esto puede lograrse explorando dos fuentes de datos disponibles:

1. La Encuesta Permanente de Hogares, modalidad Continua (EPHC) del período 2003-2009.
2. El Censo Social.

La caracterización atenderá a las variables siguientes: Edad, género, posición en el hogar, tipo de desempleo (nuevo trabajador, con empleo anterior), educación y características: duración, sector de origen, remuneración previa, situación en cuanto a los mecanismos de protección social.

Una vez que se cuente con información acerca de las experiencias mencionadas y se haya caracterizado el desempleo local, se propondrán líneas de acción que apunten a cada uno de los grupos así identificados. Conociendo su nivel de calificación, su edad, etc. podrá determinarse con meridiania precisión cuál es el instrumento más adecuado para atacar el problema: becas de estudio, programas de empleo, crédito, ayudas a los empresarios (subsídios), programas de capacitación, trámites de jubilación, entre tantos otros.

Luego de realizada esta tarea se computarán indicadores de costo-beneficio y costo-efectividad, a fin de ordenar las políticas desde las más preferibles a las menos preferibles, desde una perspectiva puramente económica. La discusión deberá contener elementos que trasciendan la dimensión económica, lo que surgirá del diálogo entre el gobierno y el cuerpo técnico encargado del proyecto.

IV. Actividades programadas

El proyecto consta de 4 actividades programadas con una duración de entre 1 y 2 meses cada una. Dado que dichas actividades se solapan la duración total se estima en 3 (tres) meses como se muestra en el Cronograma siguiente.

	Meses		
	1	2	3
1. Recopilación y análisis de antecedentes			
2. Recolección y ordenamiento de la información disponible			
3. Cómputos y análisis			
4. Presentación de los resultados			

VI. Integrantes

Coordinador. Tendrá con función la coordinación de todas las tareas programadas y la responsabilidad de la redacción del informe final (tarea 4). Será el responsable directo de los resultados del proyecto.

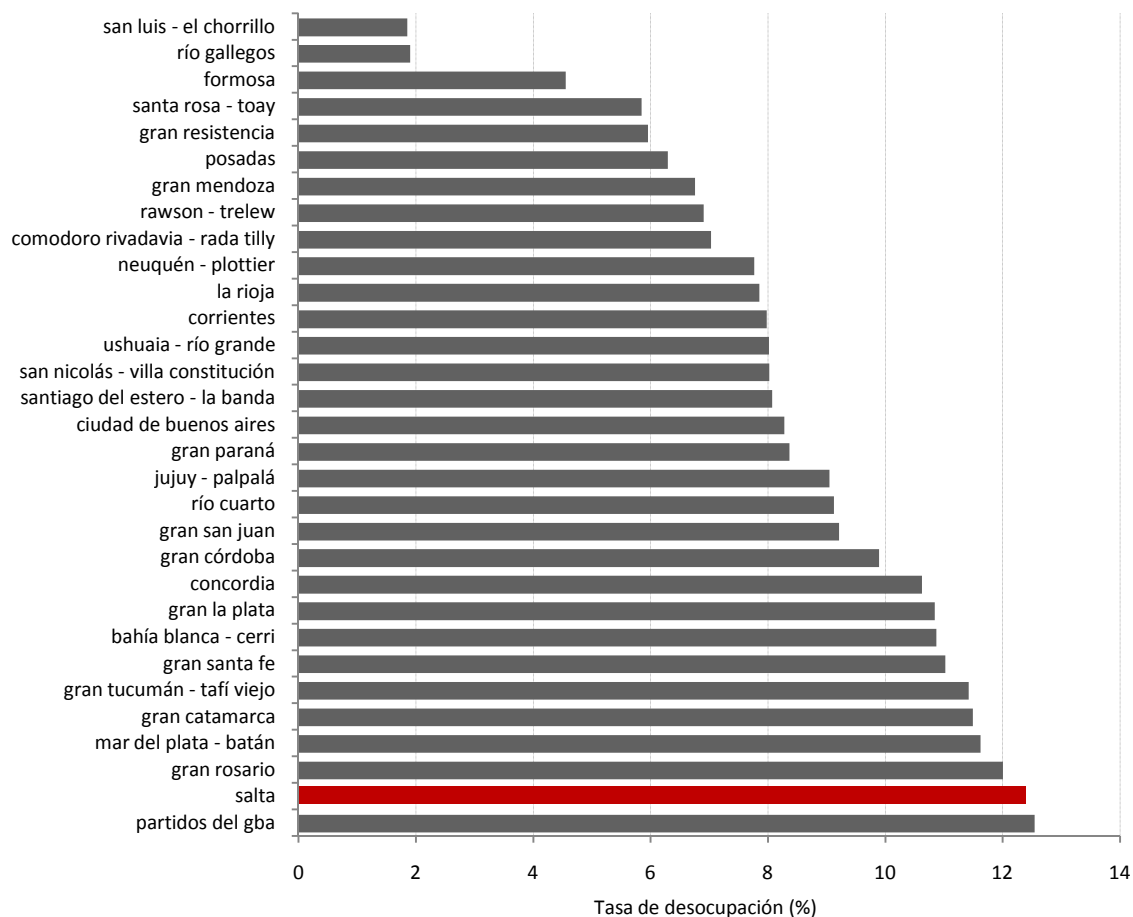
Consultor 1 (IELDE). Tendrá como funciones las tareas 1 y 3. Se piensa en un graduado con experiencia en el manejo de STATA y en la compilación de material replicable.

Consultor 2 (IELDE). Tendrá como función principal la tarea 2 y colaborará en las demás tareas. Esta función podría ser realizada por un estudiante avanzado o graduado reciente con conocimientos de STATA y con ánimo de trabajar en equipo.

Colaborador (Externo). Tendrá como función principal asesorar en todo lo concerniente a la comunicación entre el IELDE y el Ministerio de Trabajo, como así también con las instituciones.

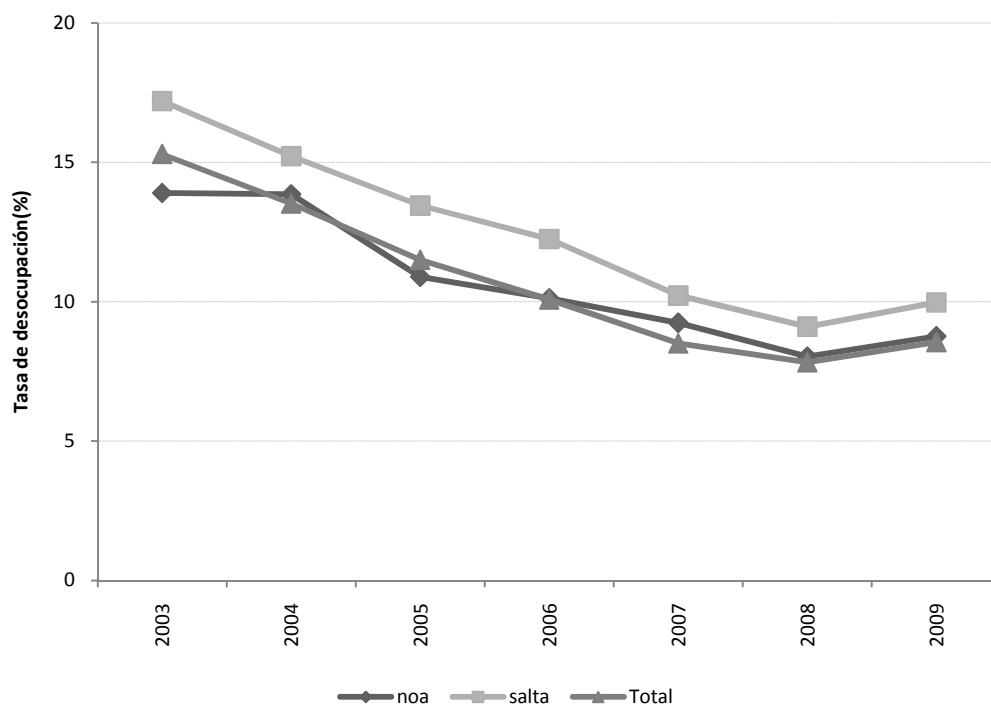
Apéndice

Gráfico 1. Tasa de desocupación (por cien) en 2003-2009.



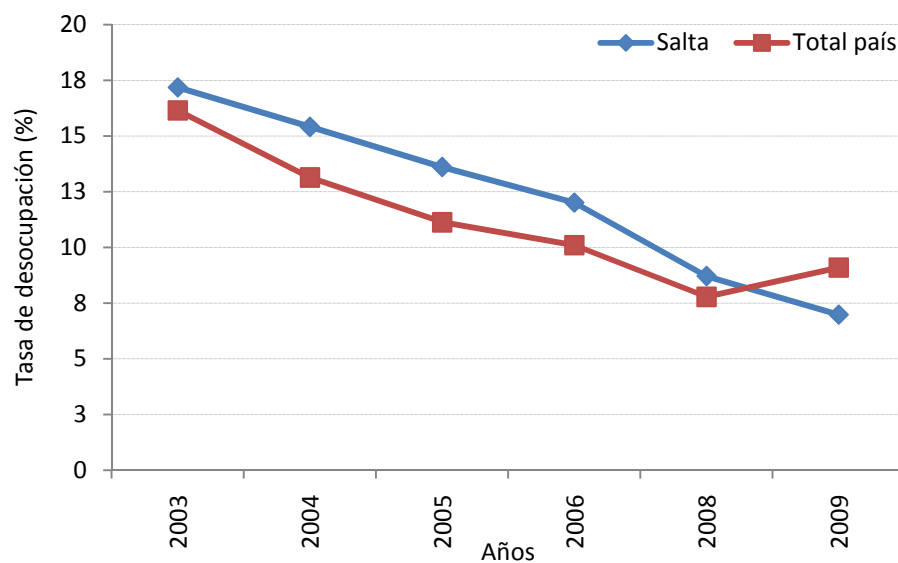
Fuente: INDEC, Encuesta Permanente de Hogares, Modalidad Continua.

Gráfico 2. Tasas de desocupación (por cien) Salta, NOA y Argentina: 2003-2009



Fuente: INDEC, Encuesta Permanente de Hogares, Modalidad Continua.

Gráfico 3. Tasas de desocupación (por cien) Salta, y Argentina: Tercer trimestre 2003-2009



Fuente: INDEC, Encuesta Permanente de Hogares, Modalidad Continua.