

UNIVERSIDAD NACIONAL DE SALTA
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS
Reunión de Discusión N° 142
Fecha: 21 de Junio de 2000
Hora: 16

DÉFICIT FISCAL: AXIOMAS Y TABÚES

Eduardo Antonelli

1. Presentación

Este trabajo se origina en la preocupación del autor por cierta ambigüedad que aparentemente estaría presente por parte del gobierno¹ cuando hace referencia al déficit fiscal.

En efecto, el autor entiende por *deficit* la diferencia negativa entre ingresos y egresos, y por *superavit* la diferencia positiva entre ambos ítemes. De allí que le resulta muy sorprendente (e inexplicable) la exclusión –por ejemplo- de conceptos tales como la amortización de la deuda del presupuesto (y consecuentemente que no figure como parte del déficit), a la vez que los préstamos que recibe el gobierno no sean considerados ingresos de capital (se toman como tales solamente la venta de activos). Paralelamente, tampoco se entiende que en los mensajes de elevación del proyecto de presupuesto, el Poder Ejecutivo destaque con énfasis que éste tenga un resultado de cero (como si pudiera dar otra cosa) y *que esto –para el gobierno- equivalga a un equilibrio presupuestario*. Menos aún que las autoridades consideren como recursos normales los fondos que se piden en préstamo *como consecuencia* de que el presupuesto presenta un déficit.

El autor percibe, por otra parte, que existe una gran similitud entre las cuentas del sector público y la balanza de pagos de una economía. En función de ello y debido a que al mismo tiempo una parte de las cuentas presupuestarias y de la balanza de pagos inciden en la ecuación del ingreso de la economía, se efectuarán en los puntos siguientes algunas reflexiones que intentan aclarar (más que nada al propio autor) sus dudas más arriba planteadas.

En los puntos siguientes se efectúa una sumaria presentación de las principales ecuaciones de la economía, considerando como tales la correspondiente al ingreso, la restricción del sector público y la restricción del sector externo.

2. Las Ecuaciones Principales y su Significado

Se listan a continuación las ecuaciones que muestran esquemáticamente el funcionamiento de la economía y que a la vez son útiles a nuestros propósitos. Se dejan de lado otros sectores de la economía, como el monetario y el laboral, así como los argumentos de los que dependen las ecuaciones del modelo, por no ser relevantes para lo que aquí se propone. Las ecuaciones son las siguientes:

$$(1) Y = C + I + G + X - H$$

$$(2) D_G = T + k - (G + J)$$

$$(3) D_E = X + E_i - (H + E_e)$$

El significado de las ecuaciones, es el siguiente:

- **Ingreso:** la primera ecuación muestra el ingreso (Y), dado por la suma del consumo (C), la inversión (I) -siendo importante remarcar que la inversión que aquí se define incluye la variación no deseada de inventarios- el gasto del gobierno (G) -que comprende los gastos corrientes en personal, bienes y servicios, así como transferencias y otros gastos (reservados, por ejemplo); también incluye la parte de los de capital que constituyen trabajos públicos y compra de equipos²- y la exportación (X), a lo que se le deduce la importación (H), toda vez que interesa el ingreso *nacional*.
- **Desequilibrio del Gobierno (D_G):** la segunda ecuación es indicativa del desequilibrio del sector público y surge simplemente de restar del total de recursos del gobierno del período ($T + k$), los gastos ($G + J$) que debe afrontar. Debe remarcar que por "total de recursos" se entienden todos ellos -cualquiera sea su tipo- excepto los que el gobierno tenga o solicite *como consecuencia* de que incurra en un déficit. Aquí T es el total de impuestos y otros ingresos corrientes y k son los recursos de capital, en tanto J es la Amortización de la Deuda pública.
- **Desequilibrio de la Balanza de Pagos (D_E):** la ecuación (5) muestra el desequilibrio de la balanza de pagos, dado por la diferencia entre el total de ingresos corrientes y de capital y el total de egresos, también por ambos conceptos (E_i son los ingresos de capital y E_e son los egresos de capital).

3. Comentarios sobre las Ecuaciones

a) El Ingreso de la economía

Si restamos en ambos miembros de la ecuación (1) los impuestos, T , la ecuación nos queda:

$$(1.1) \quad Y_d = C + I + G - T + X - H$$

El sentido que tiene la operación que hemos efectuado es mostrar que el ingreso *disponible* (Y_d), o sea el ingreso una vez que se le han deducido los impuestos, se ve afectado, además del consumo y la inversión, por el desequilibrio fiscal *corriente* ($G - T$) y por el saldo de la cuenta *corriente* ($X - H$) de la balanza de pagos. Esto es, para la economía como un todo lo que cuenta son los déficit y superávit corrientes del gobierno y sector externo, respectivamente; en cambio en la conformación del ingreso disponible no entran los ingresos y egresos de capital correspondientes a estos sectores. Por otra parte, tanto en la

definición del desequilibrio fiscal como de balanza de pagos, éstos surgen de tener en cuenta *todos* los ingresos y egresos.

b) Desequilibrio del Sector Público

Como se ha señalado, el desequilibrio del sector público es simplemente la diferencia entre sus ingresos y egresos. Cuando este desequilibrio tiene signo positivo, se suele hablar de superávit o ahorro del sector público y déficit fiscal cuando la diferencia es negativa. En las presentaciones del presupuesto, no obstante, el gobierno no habla por lo general de déficit, sino de *necesidad de financiamiento*, aunque curiosamente aplica estos términos no a la diferencia entre el total de gastos menos los ingresos por todo concepto, sino a la diferencia (positiva) $G - T$ ³ (véase por ejemplo CGP, 1991-1993 y Presupuesto 2000). En los recursos, en realidad, se incluyen también los ingresos de capital (por lo que el déficit sería estrictamente $G - T - k$) aunque por tales el gobierno entiende solamente la venta de activos. No considera a todo esto como parte de los recursos de capital, los préstamos contraídos que tienen carácter de *espontáneos* (esto es, aquéllos que tienen finalidades distintas al financiamiento de los déficit) incluyéndolos en cambio entre los recursos corrientes. Los gastos de Amortización de la Deuda, a todo esto, no figuran en el presupuesto, y se los incorpora *per contra* en un capítulo llamado Financiamiento, con signo menos.

A todo esto, la Necesidad de Financiamiento, menos la Amortización de la Deuda, el gobierno la denomina *Necesidad de Financiamiento Definitiva* y este concepto se compara con los recursos con que se cuenta para financiar esta "necesidad". Cuando tales recursos están por debajo de la "necesidad" se dice que hay un Resultado negativo (y positivo, desde luego, en caso contrario).

Esquemáticamente, la presentación del gobierno de la ecuación (2), es la siguiente:

$$(2.1) N = (T + k - G)$$

$$(2.2) N_d = N - J$$

$$(2.3) R = N_d - F$$

Donde N , N_d , R y F significan, respectivamente: Necesidad de Financiamiento, Necesidad de Financiamiento Definitiva, Resultado y Financiamiento.

Ahora bien, la pregunta inevitable es: ¿para qué da el gobierno tantas vueltas? Aparentemente la razón es simplemente esconder, o al menos atenuar, el tamaño del déficit fiscal, porque sino ¿cuál es el sentido de este galimatías?

c) Desequilibrio del Sector Externo

En el caso de las cuentas externas, los gobiernos las presentan de forma muy parecida a como lo propone la ecuación (3) -véase, por ejemplo la Balanza de Pagos de la Argentina, 1975 en Monteverde, 1994., por lo que no es necesario añadir nada, destacando que, al contrario, es probable que, como las cuentas de capital salvan muchas veces los rojos de la cuenta corriente, al gobierno le vale más incluirlas que excluirlas.

4. Axiomas y Tabúes

a) Axiomas

Conforme las reflexiones anteriores, el autor, como forma de evitar -al menos a sí mismo- confusiones, propone los siguientes axiomas:

- las cuentas de los sectores gobierno y externo deben incluir el total de gastos e ingresos, aunque es útil distinguir entre ingresos y egresos “corrientes” y “de capital”, (entendiéndose por corrientes, los que se ocasionan dentro del período y “de capital” los que se proyecten hacia -o vengan desde- otros períodos y que consecuentemente involucren situaciones patrimoniales).
- las diferencias positivas entre ingresos y egresos se llaman “ahorro” o “superávit”.
- las diferencias negativas entre ingresos y egresos se llaman “déficit”. Se acepta esta denominación también a la diferencia *positiva* entre gastos e ingresos.
- Los déficit *siempre* se financian, en parte con recursos propios y en parte con créditos.
- Los créditos pueden ser *voluntarios* o *involuntarios*. Estos últimos son los que resultan de compromisos que han devengado y no se han pagado.
- Corolario de los dos axiomas anteriores: los “resultados” no pueden tener otro valor que cero.

Si se aceptan los axiomas anteriores, queda claro que cuando el gobierno anuncia que su presupuesto (o la ejecución presupuestaria) arroja un resultado de cero, está diciendo una tautología.

b) Tabúes

Con la misma intención que en el caso anterior y basándonos en los axiomas anteriores, se proponen los siguientes tabúes:

- No debe hablarse de que el resultado de las cuentas públicas “está equilibrado” porque, o bien se está diciendo una tautología, o bien se falsea la verdad al hablar del Resultado cuando lo que cuenta es el déficit fiscal⁴.
- No deben considerarse como recursos del presupuesto, los que se obtienen como *consecuencia* de la existencia de un déficit fiscal.

5. Conclusiones

Esta nota intenta aportar elementos de juicio sobre aspectos de las cuentas públicas que innecesariamente aparecen controvertidos, porque los gobiernos las presentan de modo tal que el déficit fiscal puede asumir más de un valor, con lo que cada tanto tienen lugar discusiones –como la más reciente ante el cambio de autoridades nacionales⁵– sobre cuál es el “verdadero” monto del déficit fiscal.

Las cuentas públicas deben estar sometidas a rigor científico, porque de otro modo, se puede presumir que el gobierno intenta esconder el verdadero déficit. Es probable que alguien se sienta muy convencido de que las cuentas públicas no dan lugar a equívocos porque, “simplemente dos más dos son cuatro”. En tal caso valdría la pena imaginar que en los congresos de Física los científicos recurrente y acaloradamente se reúnan para debatir el “verdadero” valor de la velocidad de la luz...

6. Referencias Bibliográficas

- | | |
|--|--|
| Contaduría General de la Provincia (CGP) | Ejecuciones Presupuestarias Provincia de Salta 1991-1993. |
| Legislatura de Salta | “Presupuesto 2000” (inédito). |
| Monteverde, E. | Concepto e Interpretación de las Cuentas Nacionales. Ed. Macchi, Bs. As. 1994. |
| República Argentina | “Informe Económico” Año 1998. Ministerio de Economía de la Nación. |

7. Notas

² El gobierno puede ser tanto el nacional, como el provincial o municipal.

² En realidad, no habría por qué hacer la aclaración, ya que en el período todos los bienes nuevos adquiridos forman parte del producto.

⁴ Podría pensarse que este tabú se haría extensivo al sector externo. Sin embargo hay aquí una matización importante. En este escenario, el tipo de cambio o la tasa de interés pueden ser variables, y en tal caso el sector externo efectivamente estaría en equilibrio, queriéndose decir con esto que el sector externo no mostrará déficit ni superávit. Naturalmente, el "resultado" no puede ser otro que cero, tal como lo propone el axioma, sean o no variables o fijos la tasa de interés y el tipo de cambio.

⁵ En Salta, por su parte, son famosas las celebradas en torno al "verdadero" tamaño de la deuda pública (¿cuál será...?)

Universidad Nacional de Salta
Facultad de Ciencias Económicas,
Jurídicas y Sociales
Instituto de Investigaciones Económicas

REUNIONES DE DISCUSIÓN

<u>Nº</u>	<u>Fecha</u>	<u>Autor</u>	<u>Título</u>
133	08/09/99	Eduardo Antonelli	Glosario de Economía.
134	23/09/99	Eduardo Antonelli	Estimación de la Matriz de Insumo-Producto de Salta Año 1993.
135	18/11/99	Eduardo Antonelli	Un Modelización de los Paradigmas Neoclásico y Keynesiano II.
136	29/03/00	Mauricio Ortín	Origen del Prejuicio anticapitalista en Marx.
137	14-04/00	Jorge A. Paz	Cálculo del Ingreso Pleno.
138	03/05/00	Eduardo Antonelli	Un Ejercicio de simulación de la Economía de Salta
139	17/05/00	Lidia R. E. de Dip	Concentración y Patrones de Aglomeración en Salta.
140	24/05/00	Lidia R. E. de Dip	Proximidad Regional en Salta.
141	08/06/00	Eduardo Antonelli	Aspectos Macroeconómicos del Desempleo.
142	21/06/00	Eduardo Antonelli	Déficit fiscal: Axiomas y Tabúes